平成23年度講習会テキストの改訂とカリキュラムの改定等について

(財)日本産業廃棄物処理振興センター 教育研修部

はじめに

産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会（新規講習会と更新講習会）は、平成4年度に開催されて以来、19年間継続している。

この間、講習会テキストについては、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（以下「廃棄物処理法」という。）の数次の改正に伴う見直しや、最新の処理技術の掲載、統計データの更新等を、毎年行ってきた。

特に、平成13年4月に「産業廃棄物処理業の許可申請に関する国の大臣認定講習会制度」が廃止されたことに伴い、平成14年度に講習会カリキュラムを一部変更するとともに、新規講習会と更新講習会に使用するテキストを共通化するなど、8種の講習会テキスト（①産業廃棄物の収集運搬、②特別管理産業廃棄物の収集運搬、③産業廃棄物の処分、④特別管理産業廃棄物の処分の4種のテキストを新規講習会と更新講習会別にそれぞれ作成）を2種（収集運搬、処分）に統合し、テキストの内容を大幅に改訂した。

その後も、前述のとおり毎年講習会テキストの見直し・修正を行ってきたが、受講者および都道府県・政令市等のニーズを取り入れ、より一層受講者に分かり易く、実務に役立つテキストにするため、平成23年度から現在使用している講習会テキストを全面的に改訂することとした。

講習会テキスト改訂にあたっては、センターに設置されている教育研修運営委員会のもと、図1に示す自治体関係者、学識経験者、業界団体代表者、編集アドバイザー等で構成する小委員会とワーキング・グループを組織し、平成21年度～22年度の2ヵ年にわたり改訂作業を進めてきた。

また、講習会テキストの内容と密接に関係する講習会カリキュラムも、同時に見直しの検討を行ってきた。

ここでは、平成23年度産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会テキスト（以下「講習会テキスト」という。）の主な変更点とカリキュラム改定の内容を報告するとともに、今後の講習会事業の取組みについて紹介する。

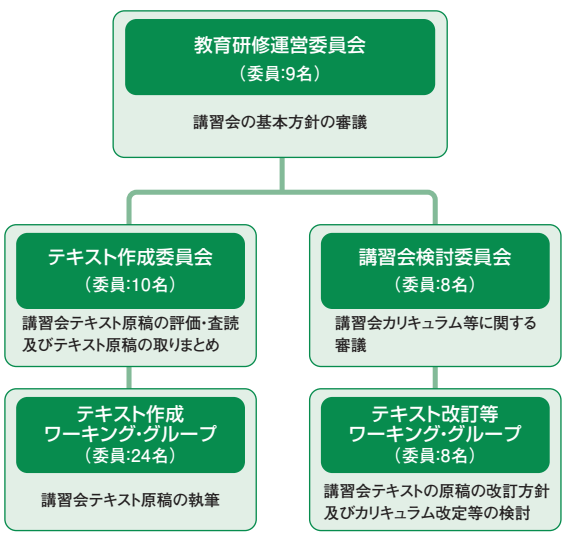


図1 講習会テキスト改訂等に関する検討委員会の構成

講習会テキストの改訂方針

講習会テキストの改訂は、以下の方針のもとに進めた。

講習会テキストの内容

学習の重点箇所が重要度に応じて分り易いテキストとする

従来の講習会テキストの内容については、都道府県・政令市、受講者の評価が高い一方、講習会当日に分厚いテキストを渡されても、内容が専門的過ぎるうえに、範囲も広過ぎて、どこを重点に学習したらよいか、よく分からないとの受講者の意見が寄せられていた。そこで、

平成23年度より、新たなテキストを使った講習会がスタートします。受講者および都道府県・政令市から寄せられたご意見をもとに、分かり易く、実務に役に立つテキストを目指し、2ヵ年にわたり改訂作業を行ってまいりました。講習会カリキュラムも、重要事項、内容編成を勘案し、時間配分を組み立て直しています。今後は、講師の研修教材の充実化、申込み手続きの簡素化にも取り組んでまいります。

テキストの重要箇所が重要度に応じて分りやすいテキストとするため、テキストの体裁を含めて構成を見直した。

従来の講習会テキストのレベル（質）を確保する

講習会では、時間的制約や受講者（処理業者）の許可の範囲が多岐にわたること等のため、テキストに掲載している内容をすべて説明できない。

しかし、受講者（処理業者）が、許可取得後に必要となった情報を、テキストを見返すことにより、即座に入手できるようにするため、講習会テキストの改訂にあたっては、従来の講習会テキストのレベル（質）を確保することとした。

新たに教示すべき事項と充実させるべき事項の見直し

講習会において新たに教示すべき事項またはさらに充実させるべき事項として、以下の内容を講習会テキストに盛り込むこととした。

①各種リサイクル法に関する内容の充実

家電リサイクル法、建設リサイクル法、食品リサイクル法、自動車リサイクル法等のリサイクル関連法は、廃棄物処理法と関連が深い法律であり、業の許可が不要など処理業者にとっても重要な事項が多いため、これらの内容を充実する。

②従業員教育に関する内容の充実

講習会の受講者（処理業の経営者・役員層）には、講習会の内容を従業員に伝えることが期待されている。そのため、従業員教育用のアクションプランを作成するなど、従業員教育（社内教育）に関する内容を充実する。

③措置命令や行政処分の実例の追加

処理業者は、基準を守っても、予測できない事件に巻き込まれる場合がある。これらを回避できるよう、措置命令や行政処分の実例を挙げて説明する。

④学習の必要性を重視したテキストの内容の充実

受講者のニーズを考えると、ノウハウ（Know-How）も重要であるが、なぜ、学習する必要があるかというノウホワイ（Know-Why）を教えることが重要であり、その視点でのテキスト内容の充実を図る。

⑤廃棄物の実態に即した最新情報の掲載

法改正や統計データ等の最新情報を掲載するとともに、廃棄物処理状況の変化に対応した記述内容とする。

講習会テキストの編集について

テキストの体裁の見直し

テキストの重要箇所が重要度に応じて分りやすくするため、2色刷りを導入し、強調すべき事項については、太文字表記（ゴシック体）とした。また、文字の大きさを、従来講習会テキストより、1ポイント大きくして読みやすくした。

テキストの分量の改善

講習会テキストには分量（ボリューム）が多い、厚すぎるとの意見があることから、図表を多く取り入れ、受講者が見やすく、使い易い編集内容とするとともに、記述を表にまとめるなど、ボリュームの圧縮を図った。（写真1）

講習会カリキュラムおよびプログラム

講習会カリキュラムについては、①受講者が学ぶべき事項（重要事項）、②講義の組み立て（講義内容の編成）、

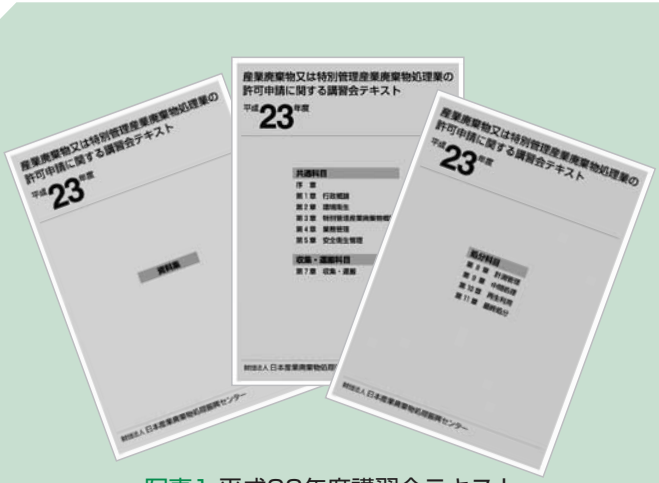


写真1 平成23年度講習会テキスト

③時間配分等を勘案して、カリキュラムおよびプログラムを見直した。

(1)平成23年度産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会カリキュラム

- **新規講習会カリキュラム（表1）**
- **更新講習会カリキュラム（表2）**

(2)平成23年度産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会プログラム（表3･表4･表5）

今後の取組み

講習会講師に対する研修教材の充実

講習会における役割が大きい講師に対する研修の重要性が増している。平成22年度から、講師のプレゼンテーションのスキルアップを図るために、研修用DVDと小冊子を作成し、ホームページ等を活用して講習会講師に提供している。また、自然災害、交通機関の事故等で予定した講師の講義ができない場合に備えて、講師の講義を撮影したDVDを作成するとともに、そのDVDを講師の研修教材としても利用している。今後も、講習会講師の研修教材の充実を図り、ホームページを活用してタイムリーに情報提供することとしている。

インターネット申込みシステムの導入拡大

PCB講習会について、平成22年12月からインターネット申し込みを導入し、従来の書面による受講申込み手続きを廃止した。これにより、受講者の受講申込み手続きが簡素化･迅速化され、当センターの受講に係わる業務も効率化された。今後、このインターネット申し込みの仕組みを、他の講習会等に順次、拡大する計画である。

おわりに

当センターは、「産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会」の他、特別管理産業廃棄物管理責任者の資格取得を目的とした「特別管理産業廃棄物管理責任者に関する講習会」を実施している。この特別管理産業廃棄物管理責任者講習会テキストについても平成23年度に全面改訂作業を行い、平成24年度から新テキストを使用する計画である。

今後もテキストについては、適宜、見直し作業を行い、使いやすく、実務に役立つものとするとともに、講義方法等の改善を図り、受講者および都道府県・政令市に受け入れられる魅力ある講習会の実現に向けて取り組むこととしている。関係者のご理解とご協力をここにお願いしたい。

表1 新規講習会カリキュラム

単位:時間

科目＼区分	産収			産処			特収			特処		
	22年度	23年度	増減	22年度	23年度	増減	22年度	23年度	増減	22年度	23年度	増減
行政概論	4	4.5	0.5	5	5	0	5	4.5	-0.5	6	5	-1
環境概論※	1	1	0	1	1	0	2	2	0	2	2	0
特別管理産業廃棄物概論	−	−	−	−	−	−	2	2	0	2	2	0
業務管理※	2	2	0	2	2	0	2	2	0	2	2	0
安全衛生管理	2	2	0	2	2	0	3	3	0	3	3	0
収集･運搬	3	2	-1	−	−	−	4	3	-1	−	−	−
計測管理	−	−	−	2	1.5	-0.5	−	−	−	2	2	0
中間処理	−	−	−	5	3	-2	−	−	−	6	4	-2
再生利用	−	−	−	1	1	0	−	−	−	1	1	0
最終処分	−	−	−	4	3	-1	−	−	−	5	3	-2
修了試験	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	0
計	13	12.5	-0.5	23	19.5	-3.5	19	17.5	-1.5	30	25	-5
処分課程と収集運搬課程と同時開催の場合	−	−	−	27	22.5	-4.5	−	−	−	35	29	-6
講習日数 処分課程は収集運搬課程と同時開催	2日	2日	0日	4日	3.5日	-0.5日	3日	3日	0日	5日	4.5日	-0.5日

※平成23年度より以下の科目の名称を変更
- 「環境衛生」→「環境概論」に変更
- 「経営管理･業務管理」→「業務管理」に変更

表2 更新講習会カリキュラム

単位:時間

科目＼区分	産収			産処		
	22年度	23年度	増減	22年度	23年度	増減
行政概論	3	3	0	3	3.5	0.5
中間処理･再生利用	−	−	−	3.5	3	-0.5
収集･運搬	2	1.5	-0.5	−	−	−
最終処分	−	−	−	2.5	2	-0.5
修了試験	1	1	0	1	1	0
計	6	5.5	-0.5	10	9.5	-0.5
処分課程と収集運搬課と同時開催の場合程	−	−	−	13	12	-1
講習日数 処分課程は収集運搬課程と同時開催	1日	1日	0日	2日	2日	0日

※更新講習会の収集運搬課程の単独開催では、業務管理の一部が行政概論で、安全衛生管理の一部が収集運搬で講義の対象となる。

※更新講習会の収集運搬課程と処分課程が同時開催では、業務管理の一部が行政概論で、安全衛生管理の一部が収集運搬と中間処理でそれぞれ講義の対象となる。

表3 平成23年度産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会プログラム（新規講習会）

A 産業廃棄物の収集・運搬課程

【22年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(4H)		昼休み	行政概論		経営管理・業務管理(2H)	
2日目	受付	安全衛生管理(2H)			環境衛生(1H)	昼休み	収集・運搬(3.25H)			修了試験

【23年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(4.5H)		昼休み	行政概論		環境概論(1H)	
2日目	受付	安全衛生(2H)			業務管理(2H)	昼休み	業務管理	収集・運搬(2H)		修了試験

B 産業廃棄物の処分課程

【22年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(5H)		昼休み	行政概論			環境衛生(1H)
2日目	受付	安全衛生管理(2H)			計測管理(2H)	昼休み	計測管理	中間処理(5H)		
3日目	受付	中間処理			再生利用(1H)	昼休み	最終処分(4H)			
4日目	受付	経営管理・業務管理(2H)			修了試験(処分)	昼休み	収集・運搬(3H)			修了試験(収集)

【23年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(5H)		昼休み	行政概論			環境概論(1H)
2日目	受付	中間処理(3H)				昼休み	再生利用(1H)	最終処分(3H)		
3日目	受付	安全衛生管理(2H)			計測管理(1.5H)	昼休み	業務管理(2H)		修了試験(処分)	
4日目	受付	収集・運搬(2H)			修了試験(収集)					

C 特別産業廃棄物の収集・運搬課程

【22年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(5H)		昼休み	行政概論			
2日目	受付	環境衛生(2H)		特別管理産業廃棄物概論(2H)		昼休み	特別管理産業廃棄物概論	安全衛生管理(3H)		
3日目	受付	収集・運搬(4.25H)				昼休み	収集・運搬	経営管理・業務管理(2H)		修了試験

【23年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(4.5H)		昼休み	行政概論			
2日目	受付	環境概論(2H)		特別管理産業廃棄物概論(2H)		昼休み	特別管理産業廃棄物概論	安全衛生管理(3H)		
3日目	受付	収集・運搬(3H)				昼休み	業務管理(2H)		修了試験	

D 特別産業廃棄物の処分課程

【22年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(6H)		昼休み	行政概論			
2日目	受付	環境衛生(2H)		特別管理産業廃棄物概論(2H)		昼休み	特別管理産業廃棄物概論	安全衛生管理(3H)		
3日目	受付	計測管理(2H)		経営管理・業務管理(2H)		昼休み	経営管理・業務管理	中間処理(6H)		
4日目	受付	中間処理				昼休み	再生利用(1H)	最終処分(5H)		
5日目	受付	最終処分		修了試験(処分)		昼休み	収集・運搬(4H)			~17:30 修了試験(収集)

【23年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(5H)		昼休み	行政概論			
2日目	受付	環境概論(2H)		特別管理産業廃棄物概論(2H)		昼休み	特別管理産業廃棄物概論	安全衛生管理(3H)		
3日目	受付	計測管理(2H)		中間処理(4H)		昼休み	中間処理			再生利用(1H)
4日目	受付	最終処分(3H)				昼休み	業務管理(2H)	修了試験(処分)		
5日目	受付	収集・運搬(3H)			修了試験(収集)					

表4 平成23年度産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会プログラム（更新講習会）

産業廃棄物又は特別管理産業廃棄物の収集･運搬課程

【22年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(3H)	昼休み	行政概論	収集･運搬(2H)		修了試験	

【23年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00
1日目		受付	開講式	行政概論(3H)	昼休み	行政概論	収集･運搬(1.5H)		修了試験

産業廃棄物又は特別管理産業廃棄物の処分課程

【22年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00
1日目		受付	開講式	行政概論(3H)	昼休み	行政概論	収集･運搬(2H)		修了試験(収集)	
2日目	受付	中間処理･再生利用(3.5H)			昼休み	最終処分(2.5H)			修了試験(処分)	

【23年度】

	8:30	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00
1日目		受付	開講式	行政概論(3.5H)	昼休み	行政概論	最終処分(2H)		
2日目	受付	中間処理･再生利用(3H)			修了試験(処分)	昼休み	収集･運搬(1.5H)		修了試験(収集)

表5 参考：平成23年度に実施する産業廃棄物処理業の許可申請に関する講習会以外の講習会プログラム（平成22年度と同様）

特別管理産業廃棄物管理責任者講習会

	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00
1日目	受付	開講式	行政概論(3H)	昼休み	行政概論	特別管理産業廃棄物の処理と管理(2.5H)		修了試験

医療関係機関等を対象にした特別管理産業廃棄物管理責任者講習会

	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00
1日目	受付	開講式	医療関係機関等からの廃棄物の関係法規(2H)	昼休み	感染に関する基礎知識(1.5H)		医療関係機関等からの廃棄物の処理と管理(2H)	修了試験

PCB廃棄物の収集運搬業作業従事者講習会

	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00
1日目		受付	開講式	PCB廃棄物の収集運搬関係法規(1.5H)	昼休み	PCB廃棄物の処理事業(0.6H)	PCB廃棄物の性状及び取扱い(2H)	修了試験

事故時、緊急時の対応(0.5H)

